

# Grundzüge der Gemeinderatstätigkeit



## Einführung in das Gemeindegesetz

*Anna Steiner*  
*Verwaltungsjuristin*

# Ziel dieser Einführung

- ⌘ Grundsätzlicher Überblick über das Gemeindegesetz (GG)



# Gemeindegesetzes (GG)



⌘ <http://www.so.ch/extappl/bgs/daten131/1.pdf>

# Geltungsbereich und Zweck

⌘ **Einwohner**gemeinde

⌘ **Bürger**gemeinde

⌘ **Kirchen**gemeinde

⌘ Rechtstellung der  
Gemeindeangehörigen

⌘ Grundzüge der  
Organisation

⌘ Finanzhaushalt

⌘ Zusammenarbeit und  
Veränderung im  
Gemeindebestand

⌘ Beschwerderecht und  
Staatsaufsicht

# Gemeindeautonomie

- ⌘ Gemeindeautonomie als **kantonales verfassungsmässiges Recht** (Art. 3 Abs. 2 KV sowie Art. 50 BV)
- ⌘ Definition nach Bundesgericht:
  - ☑ Eine Gemeinde ist in einem Sachbereich autonom, **wenn das kantonale Recht diesen Bereich nicht abschliessend regelt, sondern ihn ganz oder teilweise der Gemeinde zur Regelung überlässt und ihr dabei einen relativ erheblichen Entscheidungsspielraum einräumt.**

# Gemeindeorganisation

## ⌘ Ordentliche



- ⌘ direkt - demokratische
- ⌘ Gemeindeversammlung
- ⌘ direkte Mitwirkungsrechte der Stimmberechtigten

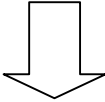
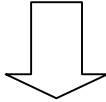
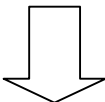
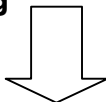
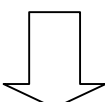
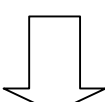
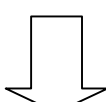
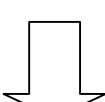
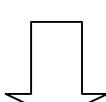

# Gemeindeorganisation

## ⌘ Ordentliche

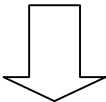
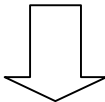
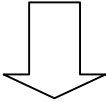
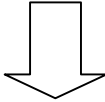
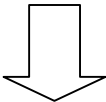
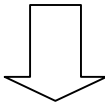
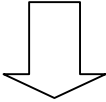
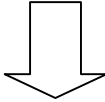

### ⌘ Politische Rechte der Stimmberechtigten

- ☒ Teilnahme an der Gemeindeversammlung
- ☒ Motion
- ☒ Postulat
- ☒ Interpellation

# Motion

Vorabklärung 	Diskussion 
Vorstosstext Begründung Einreichung 	Beschluss Erheblicherklärung 
Motion ...der GV ist vorzulegen, ... 	Falls <b>NEIN</b> Vorstoss erledigt
GR Antrag (Erheblicherklärung) 	Falls <b>JA</b> Vorlage ausarbeiten 
GV Traktandum (Erheblicherklärung) 	Traktandum GR-Sitzung 
Mündliche Begründung 	Traktandum GV

# Dringliche Motion

Vorabklärung		Diskussion	
Vorstosstext Begründung Dringlichkeit		Beschluss Dringlichkeit	
GV		Falls <b>NEIN</b> Ordentliches Verfahren	
<del>GR Antrag (Erheblicherklärung)</del>		Falls <b>JA</b> Mündliche Begründung	
<del>GV Traktandum (Erheblicherklärung)</del>		Beschluss Erheblichkeit	
Mündliche Begründung Dringlichkeit		Vorstoss bearbeiten und Traktandum auf eine der nächsten Sitzungen	

# Gemeindeorganisation



## ⌘ Ausserordentliche

- ⌘ repräsentativ-demokratisch
- ⌘ Gemeindeparlament
- ⌘ einziges Bsp. Olten
- ⌘ Zweckverbände mit Delegiertenversammlung

# Gemeindeorganisation

## ⌘ Ausserordentliche

### ☑ Politische Rechte der Stimmberechtigten

- ☑ Initiative
- ☑ Referendum
- ☑ Vorschlagsrecht

# Gemeindeordnung



⌘ Grundlage für die  
Gemeindeorganisation

⌘ Muster-Gemeindeordnung im Internet  
<http://www.so.ch/de/pub/departemente/vwd/agem/bibliothek.htm>

# Öffentlichkeit der Verwaltung

## ⌘ Informations- und Datenschutzgesetz

⊞ Grundsatz Öffentlichkeit, insb. Verhandlungen der Gemeindeversammlung und des Gemeinderates

- ⊞ Kenntnis des Sitzungstermins und -ortes
- ⊞ Kenntnis der Traktandenliste
- ⊞ Einsicht in die dem Gemeinderat zur Verfügung stehenden Unterlagen
- ⊞ Teilnahme als Zuhörer/in an den Gemeinderatssitzungen
- ⊞ Einsicht in die Gemeinderatsprotokolle

# Öffentlichkeit der Verwaltung



## ⌘ Informations- und Datenschutzgesetz

### ☒ Ausnahme: wichtige Gründe

- ☒ gesetzliche Geheimhaltungspflichten
- ☒ schützenswerte private Interessen
- ☒ wichtige öffentliche Interessen

# Aufgabenverteilung

## ⌘ Gemeindeversammlung/-parlament

- ☑ Gesamtheit der Stimmberechtigten
- ☑ unübertragbare Befugnisse
  - ☑ Erlass und Änderung der GO und der übrigen rechtsetzenden Regelemente
  - ☑ Beschluss über Voranschlag, Steuerfuss, Rechnung
  - ☑ Beitritt/Austritt aus Zweckverband
  - ☑ etc.

# Aufgabenverteilung

## ⌘ Gemeinderat

☑ Exekutive

☑ Auffangkompetenz

☒ beschliesst und wählt in allen Angelegenheiten, die nicht in der Gesetzgebung, in der Gemeindeordnung oder in anderen rechtsetzenden Gemeinderelementen ausdrücklich einem anderen Organ übertragen sind

# Kommissionen



- ⌘ Vorberatung der Geschäfte
- ⌘ Entscheidbefugnis gemäss Spezialgesetzgebung
  - ☑ Baukommission, Schulkommission, Sozialhilfekommission

# Pflichten des Gemeinderates



- ⌘ Amtszwang (kein freies Rücktrittsrecht)
- ⌘ sorgfältige Vorbereitung
- ⌘ Unbestechlichkeit
- ⌘ Abtretungspflicht (persönliches Interesse)
- ⌘ Disziplinarrecht
- ⌘ Mandatsentzug (unentschuldigt abwesend)

# Beschwerderecht

- ☒ gegen an der Gemeindeversammlung oder an der Urne gefasste Beschlüsse
  - ☒ stimmberechtigt oder besonders berührt und schutzwürdiges eigenes Interesse
  - ☒ ==> **Beschwerde an den Regierungsrat**
- ☒ gegen letztinstanzliche Beschlüsse der Gemeindebehörden
  - ☒ besonders berührt und schutzwürdiges eigenes Interesse
  - ☒ ==> **Beschwerde an das Departement**

# Beschwerderecht

## ⌘ Beschwerde ans Departement

- ☒ Beschlüsse über Nichtwiederwahlen, die nicht von der Gemeindeversammlung, vom Gemeindep Parlament oder an der Urne gefasst werden;
- ☒ gegen die Kündigung definitiver Anstellungsverhältnisse und die Entlassung aus wichtigen Gründen;
- ☒ gegen Beschlüsse über Rechtsansprüche aus dem Bundesgesetz über die Gleichstellung von Frau und Mann vom 24. März 1995;
- ☒ gegen Beschlüsse über Einreihung und Beförderung in Besoldungsklassen und -stufen;
- ☒ gegen Disziplinar massnahmen;
- ☒ Beschlüsse, welche im Einzelfall gestützt auf öffentliches Recht Rechte und Pflichten einer Person hoheitlich, einseitig und verbindlich festlegen (neu);
- ☒ Beschlüsse, welche die politischen Rechte der Stimmberechtigten verletzen können (neu).

⌘ ==> **Beschwerde an das Verwaltungsgericht**

# Staatsaufsicht



## ⌘ Gemeindeaufsicht

☑ durch Kanton

## ⌘ Genehmigung von Reglementen

☑ durchs zuständige Departement

## ⌘ Prüfung der Jahresrechnung

☑ durchs AGEM

## ⌘ Aufsichtsrechtliche Massnahmen

☑ Aufsichtsbeschwerde



Ein herzliches Dankeschön!